
Obdulia MONTESERÍN ABELLA

Turismo y Desarrollo Territorial: Los Planes de Dinamización Turística en la interpretación y puesta en valor del territorio

Universidad Complutense de Madrid (Madrid). Diciembre 2007

Director: Dr. Miguel Ángel Troitiño Vinuesa

El planteamiento inicial que constituye el marco general de la Tesis se refiere a la relación entre turismo y desarrollo territorial centrándose en la relación entre los Planes de Dinamización Turística (PDTs) y la dinámica local. Así, el territorio se presenta como una lógica local y el turismo como lógica global y eje articulador de las dinámicas en torno a la valorización del territorio como estrategia turística.

El objetivo general que se persigue es, de una parte, identificar si los PDTs, diseñados desde la Administración Turística, promueven una nueva cultura del territorio o una nueva forma de pensar el territorio como espacio del turismo y, de otra, determinar si constituyen un modelo territorial de intervención turística.

La investigación indaga acerca de los Planes desde dos enfoques, uno más conceptual, y otro territorial. Este último se concreta en el análisis e interpretación global de los PDTs en el ámbito nacional y en la puesta en escena en un territorio concreto, determinado su condición de herramienta de valorización del territorio y su capacidad para reinsertar un territorio en el proceso de desarrollo turístico.

La metodológica se centró en dos aspectos, en la definición de un marco conceptual, que proporciona los elementos para la construcción de un discurso, y en la selección de unos indicadores de dinamización del territorio, tanto en su puesta en escena como en la filosofía del Plan.

En lo concerniente al discurso, los territorios no son espacios neutrales, es más, la construcción de lo local se apoya en el territorio como construcción social. Este entendimiento del territorio acaba por convertirlo en un recurso potencial turístico. La valorización turística por parte de los PDTs se ven favorecidas por las nuevas fórmulas de interpretación y presentación del patrimonio de base territorial que lo presentan como un todo, una forma de pensar el territorio y de presentarlo al público que constituye una estrategia turística de creación de productos, de territorialización de la cultural y del turismo, de reforzamiento de identidades, entre otras.

A fin de investigar acerca de la incidencia territorial y funcional que los PDTs tienen en destino se realiza el estudio de caso de cuatro territorios que han implementado un Plan. Son los casos de los Planes de Ponferrada, Las Médulas,

Comarca del Sobrarbe y Tierra de Caballeros-Tablas de Daimiel, iniciados entre los años 2000 y 2002.

Los territorios seleccionados presentan una realidad socioeconómica compleja y poco competitiva dentro de las nuevas lógicas del desarrollo, sin tradición turística pero con recursos potenciales de base territorial-eje articulador de los PDTs-. Es aquí donde se somete a evaluación la capacidad de los Planes para la puesta en valor del territorio.

La base patrimonial de Ponferrada está relacionado con su centro histórico y la arquitectura rural de su municipio. En el caso de Las Médulas, es el paisaje. El territorio Tierra de Caballeros-Tablas de Daimiel cuenta con diversos conjuntos históricos como el de Almagro o Villanueva de los Infantes, mientras que los recursos de la Comarca del Sobrarbe tienen una inminente dimensión ambiental ligado a los espacios naturales.

Los propios objetivos de los PDTs, su ámbito territorial de implantación y su limitada capacidad presupuestaria para llevar a cabo determinadas transformaciones estructurales orientan hacia un análisis necesariamente cualitativo. El eje central de la investigación se sitúa en su capacidad de acelerar el desarrollo y favorecer procesos para la valorización de la funcionalidad turística y la reutilización productiva, su condición de introductores de un cambio en el ámbito local, y como generadores de los elementos y la filosofía que estructura dicha transformación.

Del análisis del conjunto de Planes en el ámbito nacional entre 1996 y 2006 destaca su rápido crecimiento y representación territorial en cuanto a los territorios involucrados. Considerando que los PDTs contribuyen a movilizar el potencial patrimonial de un territorio, como una estrategia turística, se puede afirmar que numerosos territorios han sido valorizados por la implementación del Plan, aunque no todos con el mismo éxito. El volumen financiero de los Planes es limitado por lo que su capacidad para introducir cambios estructurales es reducida.

En el caso del PDT Ponferrada las incidencias funcionales del turismo y la valorización del territorio desde lógicas globales han sido reforzadas por el Plan. En el PDT Las Médulas el turismo, a través del Plan, abre nuevas vías de encuentros y desencuentros en la gestión del territorio. El PDT Comarca de Sobrarbe ha constituido un buen intento de vertebración del territorio en base a un hilo temático que ha favorecido los mecanismos de comunicación y difusión. Y en Tierra de Caballeros-Tablas de Daimiel, ha favorecido la cohesión territorial del producto turístico en torno a un eje conceptual temático-territorial.

En suma, los estudios de caso señalan que la complejidad del territorio condiciona que se puedan establecer sus efectos directos en el desarrollo. No obstante,

se puede afirmar que el análisis de actuaciones pone de manifiesto un nuevo entendimiento de la Administración Turística por el territorio como espacio del turismo.

Los PDT representan un modelo de intervención turística desde varios puntos de vista. Contribuyen a la mejor articulación entre las tres Administraciones y se perfilan como un instrumento de discusión y concierto territorial a distintas escalas en la planificación turística de base territorial.